

坚持生态绿色发展

强势推进富民增收

徐华明

江苏省阜宁县县长

江苏省阜宁县 2016 年城乡居民人均可支配收入, 分别达 25543 元、15439 元, 虽然增幅较快, 但绝对值低于盐城市、江苏省平均水平, 是全面建成小康社会的短板。阜宁县将从实际出发, 自加压力, 聚焦富民新实践, 打好“加减乘除”组合拳, 坚持生态绿色发展, 补齐全面小康短板。

一、拓宽富民增收主渠道

一是突出就业创业并举。全面落实省委、省政府《关于聚焦富民持续提高城乡居民收入水平的若干意见》, 结合实际, 出台了聚焦富民促进创业就业政策意见。深入实施“三个一万”工程, 即全年实现返乡创业就业、陪读家长就业、职业技能培训各一万人。培育创业主体, 充分激发大学毕业生、企业骨干、新型农民、专业技术人员等重点群体创业潜能, 扶持留守妇女发展家庭副业, 全面掀起人人创业热潮。打造创业平台, 加快镇级全民创业园、现代农业园等园区建设, 建立租赁厂房项目信息共享平台, 着力招引劳动密集型企业和小微企业, 促进农民就近就地就业。提高就业本领, 开展免费技能培训, 扩大培训范围, 让更多群众拥有一技之长, 成为能工巧匠。二是重抓产业经济发展。坚定不移走产业带动富民之路, 实现产业层次和居民收入“双提升”。重点实施“双六”工程, 即光电光伏、风电装备、环保滤料、新材料、泵阀、食品加工六大产业联盟引领和六大工业项目突破, 不断增强产业发展后劲和富民支撑, 制定产业发展三年规划, 做大高新技术产业、高增加值产业和品牌经济规模。强化产业招商, 深入推进产业链、创新链、价值链招商, 不断提升招商的精准性和实效性。培育壮大现有企业, 通过技改扩能、技术创新、合作重组等手段, 全面有序提高产业发展水平。精心做好为企业服务工作, 减轻企业负担, 破解发展难题。在鼓足“企业口袋”的同时, 带动更多人员就业, 鼓足“居民口袋”。三是坚持生态绿色发展。坚定不移走生态优先、绿色发展的富民路径, 深化“263”专项行动, 保障人居环境安全, 加快“绿色阜宁”建设, 扮靓美丽宜居家园。大力推进农业供给侧结构性改革, 调优品种结构, 优化区域布局, 重点打造“一园五带三特色”, 每个镇区建成一个农业园区, 打造 5 条沿省国道农业示范带, 提升建成高效农业特色镇 4 个、特色园区 15 个、特色村 50 个。推进稻米产业化、标准化、品牌化建设, 实施万亩连片有机稻米基地, 打造“阜宁大米”品牌。推进黄河故道片区开发, 打造林果小镇, 把林果产业打造成该区域富民强村的主导产业, 把片区培育成大花园、大果园、大公园。

二、激发富民增收新活力

一是深化改革创新。深入实施农村综合改革、行政审批改革, 全面释放潜能, 拓宽富民思路, 放大富民效应。推进农村土地“三权分置”, 年内全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。抓好农村宅基地自愿有偿退出试点, 引导农民承包地有序流转, 开展农村土地承包经营权抵押贷款试点。大力培育新型农业经营主体, 构建以家庭经营为基础, 村集体和其他组织经营为补充的新型农业经营体系。深化农村集体产权制度改革, 推动经营性资产量化到人、固化到户, 保障农民对集体资产股份占有和收益权利。二是推进精准脱贫。实施“阳光扶贫”工程, 强化精准识别, 动态管理。因户制宜, 精准施策, 通过产业带动、就业创业、教育助力、健康援助、金融助推、保障兜底、党员干部结对帮扶等措施, 确保年内实现 2.9 万贫困人口、11 个省定经济薄弱村脱贫目标。大力发展农村集体经济, 加快复制资源开发、资产经营、资金运作、为农服务、区位优势、扶贫开发、招商造血、能人带

动、管理增效、人脉经济等“十条路径”，积极探索村集体领办农村土地股份合作社、集体农场等，让农民土地承包经营权变股权、让固定租金变按股分红，在增加集体经营收入的同时，带动农民增收致富。三是强化政策引领。健全完善富民政策，切实加大财税优惠、金融支持力度，让更多创业群体和带民就业主体享受政策。整合、优化农业农村政策，处理好大户增收与全民增收、全县增收与区域增收、农民增收与集体增收、传统增收与新型增收等关系。惠农项目和资金在扶持新型农业经营主体的同时，兼顾村集体经济组织和普通农民利益，对各级财政投入资金形成的有形资产量化、折股到村、到户，充分发挥财政资金助农增收效能。

三、培育富民增收新动能

一是大力发展新型业态。突出电子商务发展，培植电子商务示范户、示范村，让特色农产品卖得出、卖得及时、卖出好价钱。积极发展“互联网+”“旅游+”“生态+”“文化+”“养老+”等新模式新业态，精心打造田园综合体，推进农旅融合、挖掘红色资源、做足生态文章，提升增收的活力和空间。推进一二三产业融合发展，大力发展农产品精深加工，延伸农业产业链条，提升农产品附加值，加强与农民的利益联接，让农民获得二次分配、甚至多次分配收益。二是切实减轻群众负担。落实惠民举措，减轻百姓负担，减少百姓烦扰，采取“多予”“少取”“不取”，切实减轻群众创业、就业、医疗、教育、住房、婚丧等方面的支出。切实减轻农民负担，农村一事一议筹资筹劳严格执行“村民议、村内用”的规定，免除建档立卡低收入农户的筹资筹劳负担，不得向群众收取政策外的一分钱，坚决取消所有项目的村级配套。三是提升公共服务水平。推进基本公共服务标准化，按照省基层基本公共服务功能配置标准，逐一明确服务类别、服务项目、功能配置和配置主体，为老百姓提供家门口看得见、摸得着、用得上的公共服务项目。围绕“资源跟着需求走、服务跟着居民走”的要求，加大广大农村特别是扶贫片区的投入力度，优化公共服务设施布局，切实把与富民相关的出行、就业、饮水、环境等基本公共服务保障好，不断增加城乡居民的“隐形财富”。

四、丰富富民增收新内涵

一是实施康居工程。出台农村康居工程三年行动计划和危房拆除及安置政策，委托评估公司对每户房屋进行全面评估，全县计有D级危房6517户、C级危房21048户、B级危房52239户。在去年全部完成D级危旧房拆除和安置的基础上，今年继续实施康居工程第二战役，新建62个集中居住点，安置6934户，彻底解决农村危房安全隐患，真正实现让农民安居乐居。二是实施“五位一体”“救急难”全覆盖工程。健全社会救助托底救助体系，突出托底救助的“救急难”功能，形成“救急难”制度合力，切实保障困难群众基本生活。对全县所有户籍人口分别投保自然灾害民生保险（自然灾害人身意外伤害综合保险和自然灾害家庭财产综合保险）和困难群众特别重大疾病专项保险，防控广大居民因灾因病致贫返贫，确保每一个困难群众吃得上饭、穿得上衣、住得上房、看得起病、上得起学、找得到工作。三是丰富精神文化生活。利用好全国文化先进县、中国民间文化艺术之乡金字招牌，全力推进文体艺术中心、全民健身中心、文化生态公园建设，增强文化服务功能。新建农家文化大院20个，推进60个综合文化服务中心达标建设。传承红色文化，弘扬铁军精神，通过送戏下乡、讲好阜宁故事等多种路径，不断丰富城乡居民精神文化生活，提升全民素质。

五、构建富民增收新机制

一是破除思想观念障碍。引导基层干部和广大群众当带头富、带民富的表率，充分激发全体劳动者增收致富的积极性、主动性和创造性，破除“不想富、不会富、不能富”的思想，牢固树立“我要富、要快富、要大富”的理念，大力培育创业精神、创业文化，全面释放“大众创业、万众创新”的活动。二是废除体制机制障碍。降低富民增收项目审批门槛，法律政策没有明确的一律予以破除，真正做到能简则简、能少则少、能优则优，完善富民增收政策体系，构建富民增收的良好体制机制。持续深化“放管服”改革，实现开办企业、不动产登记、工业建设项目施工许可“3550”改革目标，不断擦亮“阜宁帮办”品牌，真正实现“创业阜宁、一路通行”。三是创优富民增收环境。深入开展“大走访”“三清三实三帮”活动，深入推进“正风肃纪镇村行”专项行动，着力排查化解社会矛盾纠纷，查处基层干部不正之风，把激励政策、致富项目、就业岗位送到千家万户，帮助群众找准增收路径，帮助群众解决实际困难，帮助群众解决合理诉求，理顺群众情绪，凝聚富民增收的强大合力，在阜宁大地奏响富民增收新乐章。